

Обзор
нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок,
установленных при проведении проверок, административных расследований
в IV квартале 2023 года

Департаментом финансов области в IV квартале 2023 года при осуществлении контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении 53 заказчиков областного и муниципального уровня проведено:

- 213 административных расследований:

по информации, переданной органами муниципального контроля в сфере закупок – 93;

по информации, переданной органами исполнительной государственной власти – 19;

по информации, переданной контрольно-счетными органами – 16;

по информации, переданной органами прокуратуры – 3;

по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 82.

- 17 проверок, из них 5 плановых и 12 внеплановых по обращениям граждан и организаций.

По результатам проведения административных расследований и проверок составлено 227 протоколов об административных правонарушениях.

Основными нарушениями законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг являются:

1. Нарушения сроков оплаты товаров (работ, услуг) – составлено 122 протокола об административных правонарушениях.

Факты просрочек составляют от 1 до 184 рабочих дней на сумму от 149,2 руб. до 3,9 млн. рублей.

Обращаем Ваше внимание, что согласно Закону о контрактной системе:

*- статьи 34 части 13.1 срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен составлять **не более семи рабочих дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, если:*

иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

*оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять **не более десяти рабочих дней** с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней;*

в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат

казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе;

Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты;

2. Нарушения порядка ведения реестра контрактов – составлено 53 протокола об административных правонарушениях, в том числе:

- информация о заключенном контракте (об изменении контракта) направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – федеральный орган исполнительной власти) несвоевременно;

- информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), документы о приемке направлены в федеральный орган исполнительной власти несвоевременно.

Факты просрочек составляют от 1 до 133 рабочих дней.

Обращаем Ваше внимание, что согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе:

- сведения о заключенном контракте на основании:

цифрового контракта направляются в реестр контрактов **не позднее трех рабочих дней** со дня, следующего за днем заключения контракта;

контракта, заключенного на бумажном носителе, направляются **в течение пяти рабочих дней** с даты заключения контракта.

- сведения об изменении контракта на основании дополнительного соглашения направляются в реестр контрактов **в течение пяти рабочих дней** с даты таких изменений.

- сведения об исполнении в части приемки товаров (работ, услуг) на основании: цифрового документа о приемке направляются в реестр контрактов **в день подписания** документа;

документа о приемке, подписанного на бумажном носителе направляются в реестр контрактов **не позднее одного рабочего дня** со дня, следующего за днем подписания документа о приемке заказчиком.

- информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) направляется в реестр контрактов **в течение пяти рабочих дней** со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

3. Нарушения порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – составлено 27 протоколов об административных правонарушениях, а именно:

- не соблюден объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- не своевременно размещен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- не своевременно размещен в единой информационной системе отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона о контрактной системе;
- в проекте контракта, являющемся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок, срок оплаты установлен с нарушением части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Обращаем Ваше внимание, что согласно Закону о контрактной системе:

- части 1 статьи 30 заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

*- части 2 статьи 30.1 по итогам года заказчик **до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:***

1) составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона о контрактной системе;

2) размещает отчет, указанный в пункте 1 части 1 статьи 30.1 Закона о контрактной системе, в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона о контрактной системе, если в соответствии с частью 7 статьи 30.1 Закона о контрактной системе такой отчет не размещается в единой информационной системе.

4. Нарушения порядка заключения, изменения контракта – составлено 18 протоколов об административных правонарушениях, а именно:

- контракт заключен с нарушением объявленных условий определения поставщика, исполнителя, подрядчика в части отсутствия характеристики предлагаемого участником закупки товара, наименование страны происхождения

товара, объема предоставления гарантий качества товара, сметной и рабочей документации.

- в условия контракта внесены изменения:

в части работ и материалов, повлекших увеличение цены контракта, при этом указанные материалы с функциональными, техническими и качественными характеристиками, которые не являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте,

в части увеличения цены контракта более чем на 10%, срока поставки товара (выполнения работ).

- осуществлена приемка работ по контракту не предусмотренных его условиями, по завышенным расценкам, приняты невыполненные работы и неиспользованные материалы.

Обращаем Ваше внимание, что согласно Закону о контрактной системе:

- части 1 статьи 34 контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены;

- пункту 1.3 части 1 статьи 95 изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае, если при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, геологическому изучению недр, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта.

- пункту 1 части 1 статьи 94 исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом о контрактной системе экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

5. Несоблюдение требований законодательства при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 4 протокола об административных правонарушениях, а именно:

- принято решение о способе закупки на поставку периодических печатных изданий путем заключения договоров с единственным поставщиком на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также услуг центрального депозитария);

- принято решение о закупке у единственного поставщика на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму, превышающую шестьсот тысяч рублей.

6. Несвоевременное представление информации и документов в орган контроля в сфере закупок – составлено 3 протокола об административных правонарушениях, а именно с нарушением срока направлено:

- обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в связи с признанием электронного аукциона несостоявшимся.

- уведомление об осуществлении закупки у единственного поставщика в случае, предусмотренном пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Факты просрочек составляют от 1 до 29 рабочих дней.

Обращаем Ваше внимание, что согласно Закону о контрактной системе:

- пункту 1 части 6 статьи 93 при необходимости согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок в соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, направляет в контрольный орган в сфере закупок обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) **не позднее чем через пять рабочих дней** с даты размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если такой протокол подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с Законом о контрактной системе).

- части 2 статьи 93 при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик обязан направить в срок **не позднее одного рабочего дня** с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке.