



АДМИНИСТРАЦИЯ ВЫТЕГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.08.2021

№ 954

г. Вытегра

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Вытегорского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и для составления проекта районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, формирования межбюджетных отношений с поселениями, входящих в состав Вытегорского муниципального района, **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Вытегорского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Органам местного самоуправления Вытегорского муниципального района осуществлять формирование доходов и расходов по соответствующим отраслям с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Вытегорского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Рекомендовать главам городского и сельских поселений, входящих в состав Вытегорского муниципального района, формировать показатели проекта бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Вытегорского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия и подлежит опубликованию.

Временно исполняющий полномочия
руководителя Администрации района



Н.В. Плоских

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Администрации района
от 25.08.2021 № 954

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Вытегорского муниципального района на 2022 год и плановый период
2023 и 2024 годов**

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Вытегорского муниципального района (далее - район) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В 2020-2021 годах налоговая политика района стала одним из главных инструментов, способствующих смягчению экономических последствий от введения ограничительных мер по сдерживанию роста коронавирусной инфекции.

По мере стабилизации экономической ситуации основной целью налоговой и бюджетной политики станет постепенный возврат района к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Исходя из поставленной цели, национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», основных положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, бюджетная и налоговая политика в районе на 2022-2024 годы ориентирована на решение следующих задач:

исполнение своих полномочий по решению вопросов местного значения;

обеспечение долгосрочной сбалансированности районного бюджета как базового принципа ответственной бюджетной политики;

создание благоприятной налоговой среды для стимулирования восстановления отраслей экономики и субъектов малого и среднего

предпринимательства, содействия занятости населения и легализации доходов;

создание условий для привлечения инвестиций в экономику района в целях устойчивого развития и повышения конкурентноспособности;

укрепление доходной базы консолидированного бюджета, в том числе за счет совершенствования налогового администрирования и стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности;

сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней и легализация доходов бизнеса;

обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения района;

приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов;

сохранение социальной направленности консолидированного бюджета района;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

повышение доступности и качества муниципальных услуг;

совершенствование системы межбюджетных отношений.

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития района на среднесрочный период.

Увязку бюджетного и стратегического планирования обеспечивает Стратегия социально-экономического развития Вытегорского муниципального района на 2019-2030 годы, утвержденная решением Представительного Собрания района от 27 декабря 2018 года № 173.

Основным инструментом достижения национальных целей развития являются реализуемые на территории района муниципальные программы в рамках реализации региональных составляющих национальных проектов.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей государственной политики, по-прежнему будут являться муниципальные программы района. В этой связи необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ района исходя из ожидаемых результатов, с учетом изменения законодательства.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе их тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

В целях обеспечения публичности процесса управления муниципальными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности районного бюджета и бюджетного процесса для граждан. В рамках данного направления будет продолжена работа по актуализации информации о бюджетном процессе в районе в рамках информационного ресурса

«открытый бюджет - «Бюджет для граждан» и ее размещению на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Районный бюджет будет сформирован на три года — на очередной финансовый год и плановый период.

II. Основные направления налоговой политики на 2022 - 2024 годы

В целях оказания поддержки субъектам предпринимательства в Вологодской области приняты решения о сохранении существующих и предоставлении дополнительных налоговых преференций на 2021 год.

В число мер поддержки вошла пролонгация действующих в 2020 году пониженных ставок налога по упрощенной системе налогообложения в наибольшей степени пострадавших от распространения коронавирусной инфекции.

Сохранены комфортные условия применения пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения для стратегически важных видов деятельности.

При переходе с системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход на другие налоговые режимы введена пониженная налоговая ставка по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (для субъектов бизнеса, перешедших на общепринятую систему налогообложения).

В 2021 году будет проведена предварительная оценка предоставленных мер поддержки на предмет их бюджетной и экономической эффективности.

Реалии настоящего времени диктуют новые задачи налоговой политики, преимущественно ориентированной на переход субъектов предпринимательства от фазы восстановления деятельности после пандемии к дальнейшему развитию.

Налоговая политика района на 2022-2024 годы будет основываться на следующих приоритетах:

Одним из инструментов повышения предпринимательской инициативы является введение в Вологодской области с 2021 года усовершенствованного механизма применения патентной системы налогообложения, учитывающего особенности ведения бизнеса и расширяющего возможности применения данного режима в сфере торговли и услуг.

С учетом нововведений федерального законодательства перечень видов деятельности, доступных к осуществлению на патенте, максимально расширен.

Дополнительной мерой улучшения налогового климата для бизнеса будет продление действия нулевой налоговой ставки на патентной системе налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и распространение данной преференции на широкий круг отраслей экономики.

С целью содействия занятости населения и легализации бизнеса самозанятых граждан продолжится популяризация введенного в 2021 году на территории Вологодской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

В 2019-2020 годах усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых преференций на районном уровне с учетом формирования системы управления налоговыми расходами и общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации.

В 2021 году на уровне района будет внедрен механизм оценки эффективности налоговых расходов местных бюджетов. Кураторами налоговых расходов будет осуществляться оценка налоговых расходов района в соответствии с ежегодно утверждаемым перечнем налоговых расходов.

III. Основные направления бюджетной политики на 2022-2024 годы

3.1. Общие положения

При формировании районного бюджета на 2022-2024 годы в первоочередном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», на реализацию инициатив и проектов Губернатора Вологодской области, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения района.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности районного бюджета, принятие мер по ликвидации сложившейся кредиторской и дебиторской задолженности районного бюджета;

формирование муниципальных программ района исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития района и индикаторов их достижения с одновременным обеспечением охвата муниципальными программами района максимально возможного числа направлений социально-экономического развития района и большей части бюджетных ассигнований;

своевременное принятие решений по приоритизации расходов в целях обеспечения проведения мероприятий, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции;

содействие дальнейшему увеличению доли расходов бюджетов поселений, формируемых в программном формате;

повышение эффективности бюджетных расходов;

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в первую очередь социально ориентированных;

привлечение в районный бюджет средств областного и федерального бюджетов;

расширение практики использования механизмов муниципально-частного партнерства, в том числе в социальной сфере;

исполнение своих полномочий по решению вопросов местного значения.

3.2. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

При планировании объема расходных обязательств районного бюджета будут учтены бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», что позволит сформировать ресурс на финансирование национальных целей развития в социальной сфере.

На период 2022-2024 годов будет обеспечено сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации.

3.2.1. Образование

В сфере образования для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей, основанной на принципах

справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50% учителей общеобразовательных организаций;

создание новых мест в общеобразовательных организациях.

В трехлетнем периоде будут обеспечены финансированием следующие мероприятия: на обеспечение дошкольного образования в образовательных организациях района, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях района, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях района, укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций района в части проведения ремонтов, мероприятий по антитеррористической защищенности и обеспечения пожарной безопасности.

Продолжится реализация мероприятий, направленных на кадровое обеспечение системы образования района.

Финансирование расходов в области образования осуществляется в рамках муниципальной программы «Развитие образования Вытегорского муниципального района на 2021-2025 годы», утвержденной постановлением Администрации Вытегорского муниципального района от 29 марта 2019 года № 327.

3.2.2. Здравоохранение

В сфере здравоохранения для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на развитие кадрового потенциала медицинских учреждений, укомплектованность медицинскими кадрами, повышение профессионального уровня медицинских работников, соответствие данных специалистов квалификационным требованиям, мотивацию их к повышению качества и доступности медицинской помощи.

Финансирование расходов в области здравоохранения осуществляется в рамках муниципальной программы «Сохранение и развитие кадрового потенциала отрасли здравоохранения Вытегорского муниципального района на 2021-2025 годы», утвержденной постановлением Администрации Вытегорского муниципального района от 29 марта 2019 года № 328.

3.2.3. Культура, физическая культура и спорт, молодежная политика

Бюджетная политика в данных областях для достижения национальных целей будет направлена на решение следующих основных задач:

концентрацию части полномочий поселений, входящих в состав района, (далее-поселения) в сфере культуры на уровне района, формирование единой политики;

обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни и пользование услугами учреждений культуры, доступ к культурным ценностям и информации;

сохранение, популяризацию исторического наследия района и обеспечение доступа к нему;

укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры района;

создание для всех категорий групп населения условий для занятий физической культуры и спортом, массовым спортом;

сохранение и укрепление здоровья населения района посредством вовлечения людей в систематическое занятие физкультурой и спортом;

повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта;

создание и обеспечение условий для воспитания, развития, социального становления и самореализации молодежи.

В 2022 году будут предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство стадиона в городе Вытегра, капитальный ремонт Захарьинского дома культуры, Белоусовской библиотеки, функционирование сети учреждений культуры и спорта района, проведение значимых культурных и спортивных мероприятий района, укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры района в части проведения ремонтов.

Финансирование расходов в области культуры, физической культуры, спорта, молодежной политики осуществляется в рамках муниципальной программы «Совершенствование социальной политики в Вытегорском муниципальном районе на 2021-2025 годы», утвержденной постановлением Администрации Вытегорского муниципального района от 15 апреля 2019 года № 426.

3.3. В области национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства

В сфере экономики на предстоящий период приоритетом является финансирование национальных проектов. Это развитие малого и среднего предпринимательства, поддержка развития сельскохозяйственного производства в районе, формирование комфортной городской среды, реализация мероприятий в сфере экологического благополучия населения.

3.3.1. Туризм, малое и среднее предпринимательство, сельское хозяйство

В области развития малого и среднего предпринимательства и сельского хозяйства бюджетная политика будет направлена на:

создание благоприятных условий для ведения предпринимательской

деятельности и устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории района;

создание благоприятных условий для развития туризма на территории района;

создание благоприятных условий для развития агропромышленного комплекса на территории района.

Основными задачами в области развития малого и среднего предпринимательства являются повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства, пропаганда предпринимательской деятельности, рост привлекательности предпринимательства для населения, оказание информационной и консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и лицам, планирующими заняться предпринимательством.

В 2022-2024 годах продолжится работа над реализацией инвестиционного проекта по строительству многофункциональной зоны придорожного сервиса «Андома» на территории сельского поселения Андомское Вытегорского муниципального района Вологодской области, реализацией инвестиционного проекта по обустройству зоны отдыха (кемпинга) в с.Ошта вблизи многофункционального комплекса «Рубеж», планируется к реализации инвестиционный проект по углубленной переработке древесины лиственных пород, проведение заседаний инвестиционных групп по формированию благоприятного инвестиционного климата на территории района и оказание консультационной поддержки по предоставлению земельных участков для реализации инвестиционных проектов.

В области сельского хозяйства сохранится мера поддержки по предоставлению субсидии на оказание поддержки организациям, занимающимся сельскохозяйственным производством на территории района.

В области туризма в 2022 году продолжится работа по строительству набережной р. Вытегра.

Финансирование расходов на достижение указанных задач осуществляется в рамках муниципальных программ «Совершенствование социальной политики в Вытегорском муниципальном районе на 2021-2025 годы», утвержденной постановлением Администрации Вытегорского муниципального района от 15 апреля 2019 года № 426, и «Экономическое развитие Вытегорского муниципального района на 2021-2025 годы», утвержденной постановлением Администрации Вытегорского муниципального района от 01 апреля 2019 года № 343.

3.3.2. Жилищно-коммунальное и дорожное хозяйство, транспорт

В сфере жилищно-коммунального хозяйства для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих задач:

обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда;

использование механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды;

развитие газификации на территории района.

В 2022-2024 годах бюджетные ассигнования в области жилищно-коммунального хозяйства будут направлены на финансовое обеспечение реализации следующих мероприятий: благоустройство дворовых, общественных территорий, капитальный ремонт систем теплоснабжения, водоснабжения, переселение граждан из непригодного для проживания жилищного фонда.

В области дорожной деятельности первоочередными задачами являются обеспечение транспортной доступности и повышение качества транспортного обслуживания населения.

В области капитального строительства бюджетная политика будет направлена на концентрацию ресурсов на объектах, имеющих большое значение для социально-экономического развития района, объектах, строительство которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств федерального и областного бюджетов.

Предусматривается выполнение работ по содержанию, ремонту автомобильных дорог с целью улучшения их транспортно-эксплуатационного состояния и пропускной способности, необходимых для обеспечения безопасного и бесперебойного движения по дорогам общего пользования, ремонту мостов в районе.

Реализация поставленных задач будет осуществляться в пределах средств муниципального дорожного фонда района.

Финансирование расходов в области жилищно-коммунального хозяйства осуществляется в рамках муниципальной программы «Формирование комфортной среды проживания на территории Вытегорского муниципального района на 2021-2025 годы», утвержденной постановлением Администрации Вытегорского муниципального района от 22 апреля 2021 года № 403.

3.4. В области охраны окружающей среды

Осуществление бюджетной политики в области охраны окружающей среды направлено на повышение уровня экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды района.

Продолжится реализация мероприятий, обеспечивающих:

постоянный экологический контроль и мониторинг;

своевременное, полное и достоверное информирование граждан, организаций о состоянии окружающей природной среды и экологической безопасности;

обеспечение населения района качественной питьевой водой;

ликвидация несанкционированных свалок;
проведение районных мероприятий в области охраны окружающей среды, участие в областных мероприятиях экологической направленности.

В 2022-2024 годах планируется реконструкция системы водоснабжения в г. Вытегра, текущий ремонт очистных сооружений канализации в с. Мегра, с. Девятины и с. Александровское, обустройство контейнерных площадок на территории сельских поселений.

Финансирование расходов в области охраны окружающей среды осуществляется в рамках муниципальной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов на 2021-2025 годы», утвержденной постановлением Администрации Вытегорского муниципального района от 30 марта 2019 года № 331.

3.5. В области муниципального управления

Бюджетная политика в области муниципального управления будет направлена на решение следующих основных задач:

дальнейшую оптимизацию деятельности органов местного самоуправления района, исключение дублирования функций и полномочий;

реализацию механизмов противодействия коррупции;

повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления района;

повышение уровня финансового управления в органах местного самоуправления района путем повышения ответственности должностных лиц органов местного самоуправления района за выполнение возложенных на них функций.

3.6. В области межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2022-2024 годах будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, законом Вологодской области от 6 декабря 2013 года № 3222-ОЗ «О межбюджетных трансфертах в Вологодской области» (с последующими изменениями), решением Представительного Собрания Вытегорского муниципального района от 25 декабря 2013 года № 42 «О межбюджетных трансфертах в Вытегорском муниципальном районе» (с последующими изменениями).

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов поселений в целях исключения рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

сохранение высокой роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств поселений;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению поселениями требований бюджетного законодательства;

вовлечение граждан в процесс принятия решений о распределении муниципальных финансов;

реализация мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса в поселениях.

Распределение межбюджетных трансфертов поселениям будет осуществляться решением о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Оказание финансовой помощи бюджетам поселений останется одним из приоритетов бюджетных расходов районного бюджета.

Финансовое обеспечение первоочередных расходов поселений по решению вопросов местного значения при недостаточности налоговых и неналоговых доходов будет осуществляться путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и повышения качества муниципальных услуг, оказываемых потребителям, будет действовать формализованный порядок определения ежегодно утверждаемого решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период критерия выравнивания финансовых возможностей поселений, исходя из необходимости достижения которого будет сформирован объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

При определении уровня бюджетной обеспеченности поселений будет продолжено применение системы коэффициентов, учитывающих различия в структуре населения, социально-экономических и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых муниципальных услуг.

При недостатке доходных источников или в связи с увеличением по объективным причинам расходных обязательств поселений в ходе исполнения будет оказана финансовая поддержка в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Будет оказываться необходимое методическое содействие поселениям в вопросах увеличения доли расходов, сформированных программно-целевым методом планирования, в общем объеме расходов поселений.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и имеющихся рисков несбалансированности бюджетов поселений межбюджетные отношения будут направлены на усиление ответственности органов местного самоуправления поселений за проводимую бюджетную политику в части:

– соблюдения поселениями условий соглашений о мерах по

социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты поселений, заключенных в рамках выполнения условий предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета;

- проведение взвешенной бюджетной политики;
- безусловного исполнения принятых расходных обязательств, в первую очередь расходных обязательств, связанных с обеспечением оплаты труда и решением вопросов в социальной сфере.

Для анализа результатов проводимой работы будет осуществляться ежемесячный мониторинг исполнения бюджетов поселений, обеспечение их сбалансированности, своевременности осуществления расчетов, погашения кредиторской задолженности.

Финансирование дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений будет осуществляться в рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Вытегорского муниципального района на 2021-2025 годы», утвержденной постановлением Администрации Вытегорского муниципального района от 29 марта 2019 года № 324.

