



АДМИНИСТРАЦИЯ ВЫТЕГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16.12.2021

№ 1432

г. Вытегра

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2022 год.

2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Вытегорского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и вступает в силу с 1 января 2022 года.

Руководитель Администрации района



А.В. Скресанов

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Администрации района
от 16.12.2021 № 1432

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2022 год

1. Общие положения

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее - Программа), разработана в целях предотвращения риска причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора).

Программа разработана в целях реализации положений:

- статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

2. Цели Программы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3. Задачи Программы

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- 1) формирование единого понимания обязательных требований

законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) у всех контролируемых лиц;

2) инвентаризация состава и особенностей контролируемых лиц и оценки состояния подконтрольной сферы;

3) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

4) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц.

4. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы

Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется в соответствии с законом Вологодской области от 28 июня 2006 года №1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды».

Нормативными правовыми актами, непосредственно регулирующими осуществление государственного экологического контроля (надзора), являются:

Конституция Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 10 января 2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Федеральный закон от 02 мая 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Водный кодекс Российской Федерации;

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении

эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Вологодской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» в части соблюдения изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов (за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору));

технический регламент Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям»;

иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Вологодской области.

Субъектами государственного экологического контроля (надзора) являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору)).

Региональный государственный экологический (контроль) надзор проводится на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

В 2021 году администрацией Вытегорского муниципального района (далее – Администрация района) плановые проверки соблюдения природоохранного законодательства осуществлялись в соответствии с планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, составленным с применением риск-ориентированного подхода и согласованным органами прокуратуры.

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок соблюдения природоохранного законодательства:

- нарушение требований в сфере обращения с отходами производства и потребления, в т.ч. несанкционированное размещение отходов, сжигание отходов;

- нарушение требований водоохранного законодательства;

- невнесение или несвоевременное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- несвоевременное предоставление декларации по плате за негативное воздействие на окружающую среду;

- отсутствие программы производственного экологического контроля, не проведение производственного экологического контроля, не предоставление результатов производственного экологического контроля.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Администрация района осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

5. План мероприятий по профилактике причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора)

№ п/п	Перечень мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований	Срок проведения мероприятий	Ответственное лицо
1	2	3	4
1.	<p>Актуализировать перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора, и разместить на официальном сайте Вытегорского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт района) актуализированный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора.</p>	<p>постоянно (в случае изменения законодательства)</p>	<p>отдел сельского хозяйства и природопользования Администрации района</p>

2.	<p>Подготовить и разместить на официальном сайте района в сети «Интернет» разъяснения требований законодательства, в том числе в области регионального государственного экологического контроля (надзора), комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.</p>	<p>постоянно (в случае изменения законодательства)</p>	<p>отдел сельского хозяйства и природопользования Администрации района</p>
3.	<p>Поддержание в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований в сфере регионального государственного экологического (контроля) надзора</p>	<p>постоянно (в случае изменения законодательства)</p>	<p>отдел экологии и природопользования администрации района</p>
4.	<p>Обеспечить проведение семинаров, вебинаров, совещаний, заседаний рабочих групп, «горячей линии», дней открытых дверей, прием граждан, информирование через средства массовой информации и иных</p>	<p>постоянно (по мере необходимости проведения)</p>	<p>отдел сельского хозяйства и природопользования Администрации района</p>

	<p>мероприятий по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора).</p>		
5.	<p>Подготовка и проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики для подконтрольных лиц</p>	1 раз в полгода	<p>отдел сельского хозяйства и природопользования Администрации района</p>
6.	<p>Подготовка доклада о правоприменительной практике, в том числе об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) с размещением данной информации на официальном сайте района</p>	до 01.04.2023	<p>отдел сельского хозяйства и природопользования Администрации района</p>
7.	<p>Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий»</p>	по мере проведения	<p>отдел сельского хозяйства и природопользования Администрации района</p>

8.	<p>Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»</p>	<p>По мере необходимости, при наличии оснований</p>	<p>отдел сельского хозяйства и природопользования Администрации района</p>
9.	<p>Проведение профилактических визитов в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах контроля</p>	<p>По мере необходимости, при наличии оснований</p>	<p>отдел сельского хозяйства и природопользования Администрации района</p>
10.	<p>Консультирование должностными лицами по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия</p>	<p>По мере необходимости, при наличии оснований</p>	<p>отдел сельского хозяйства и природопользования Администрации района</p>
11.	<p>Подготовка и направление письменных ответов на поступающие письменные обращения</p>	<p>По мере необходимости, при наличии оснований</p>	<p>отдел сельского хозяйства и природопользования Администрации района</p>

	и жалобы по вопросам осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора)		
12.	Разработка, подготовка и утверждение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	до 20 декабря 2022 года	отдел сельского хозяйства и природопользования Администрации района

6. Оценка эффективности Программы профилактики

Одним из индикативных показателей эффективности надзора является проведение запланированных плановых проверок в полном объеме.

Показатели качества профилактических мероприятий направлены на:

- улучшение состояния подконтрольной среды (повышение уровня законопослушности, повышение качества поступающей информации);
- снижение количества нарушений обязательных требований;
- снижение количества фактов причинения вреда окружающей среде.

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере деятельности Администрации района.

Отчетные показатели профилактических мероприятий.

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Исполняемость плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора)	100%
2.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях, предусмотренных законодательством	100%
3.	Проведение профилактических визитов	100%
4.	Консультирование контролируемых лиц и их представителей	100%

5.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте района в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
6.	Проведение семинаров, вебинаров, совещаний, заседаний рабочих групп, «горячей линии», дней открытых дверей, прием граждан, информирование через средства массовой информации и иных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора)	100%

7. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы осуществляется за счет средств и ресурсов, выделяемых на основную деятельность Администрации района.

Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации Программы, не требуется.

Организация и проведение профилактических мероприятий осуществляется в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий.

8. Механизм реализации Программы

Ежегодные планы профилактических мероприятий формируются по результатам анализа соблюдения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора).

Корректировка планов профилактических мероприятий при необходимости осуществляется ежеквартально не позднее 20 числа месяца квартала, следующего за отчетным.

Перечень ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы представлен в плане мероприятий по профилактике причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора).

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также Программа размещаются в открытом доступе на официальном сайте района.

