



СЕВЕРНЫЙ (АРКТИЧЕСКИЙ)
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ М.В. ЛОМОНОСОВА



Характеристика субъектов противодействия терроризму в Российской Федерации. Координация и организация деятельности субъектов противодействия терроризму Национальным антитеррористическим комитетом

Задорин Максим Юрьевич,
к.ю.н., доцент кафедры государственного и международного права,
САФУ имени М.В. Ломоносова, m.zadorin@narfu.ru



- I. Организация деятельности субъектов противодействия идеологии терроризма по противодействию идеологии терроризма на федеральном и региональном уровнях в Российской Федерации
- II. Основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации
- III. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию идеологии терроризма

1.а. Организация деятельности субъектов противодействия идеологии терроризма по противодействию идеологии терроризма на федеральном и региональном уровнях в Российской Федерации



1.6. Организация деятельности субъектов противодействия идеологии терроризма по противодействию идеологии терроризма на федеральном и региональном уровнях в Российской Федерации



Три уровня террористической угрозы



СИНИЙ повышенный уровень

устанавливается при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта



ЖЕЛТЫЙ высокий уровень

устанавливается при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта



КРАСНЫЙ критический уровень

устанавливается при наличии информации о совершенном террористическом акте, либо о совершении действия, создающих непосредственную угрозу террористического акта



- ✓ участие в формировании и реализации **основных направлений государственной политики** в области противодействия терроризму в пределах своей компетенции;
- ✓ обеспечение антитеррористической **защищенности объектов федеральной собственности**;
- ✓ осуществление **взаимодействия** в области противодействия терроризму (в том числе обмен информацией);
- ✓ обеспечение **профессиональной переподготовки** и повышения квалификации федеральных государственных гражданских служащих, осуществляющих деятельность по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.



- ✓ **Министерство науки и высшего образования РФ, Министерство просвещения РФ, Министерство культуры РФ**, а также другие органы исполнительной власти уполномочены разрабатывать и обеспечивать реализацию комплекса мер, направленных на противодействие идеологии терроризма.
- ✓ **Министерство экономического развития РФ, Федеральное агентство по делам национальностей** в пределах своей компетенции осуществляют разработку и реализацию комплекса мер, направленных на совершенствование государственной региональной и национальной политики.
- ✓ Постановления надзор за физической защитой источников особо опасных организмов, которые могут быть использованы в преступной деятельности террористических организаций, входит в компетенцию **Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору**.
- ✓ Контроль за состояние антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ – в ведении **Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору**.

Группировки сил и средств противодействия терроризму



В состав **группировки сил и средств**, в зависимости от оперативной обстановки, могут входить подразделения (соединения):

- ✓ Вооруженных Сил РФ
- ✓ Министерства Внутренних дел РФ
- ✓ Министерства Юстиции
- ✓ МЧС
- ✓ Федеральной службы войск национальной гвардии РФ
- ✓ других федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов



- ✓ **Федеральная служба безопасности** осуществляет деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов посредством проведения оперативно-боевых и иных мероприятий
- ✓ **Мероприятия по борьбе с терроризмом** проводятся на гласной и негласной основах в строгом соответствии с законодательством об оперативно-розыскной деятельности, уголовным и уголовно-процессуальным законодательством, настоящим Федеральным законом и другими нормативными правовыми актами РФ
- ✓ **В неотложных случаях** (угроза совершения террористического акта и причинения вреда здоровью неограниченного круга лиц) сотрудники органа по борьбе с терроризмом имеют право беспрепятственно входить в жилое помещение, а также приостанавливать оказание услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничивать использование сетей связи и средств связи.



Мероприятия по:

- ✓ **пресечению полетов** воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;
- ✓ **пресечению террористических актов во внутренних водах и в территориальном море РФ**, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе РФ, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;
- ✓ **участию в проведении контртеррористической операции** в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом;
- ✓ **пресечению международной террористической деятельности** за пределами территории РФ (ст. 6 Федерального закона «О противодействии терроризму»)



- ✓ МВД России, в числе прочего, **обеспечивает участие органов внутренних дел в мероприятиях по противодействию терроризму**, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;

Мероприятия:

- ✓ **пресечению террористических актов во внутренних водах и в территориальном море РФ**, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе РФ, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства
- ✓ **участию в проведении контртеррористической операции** в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом
- ✓ **пресечению международной террористической деятельности за пределами территории РФ** (ст. 6 Федерального закона «О противодействии терроризму») граждан, а также обеспечивает безопасность и антитеррористическую защищенность объектов системы МВД России



Данный коллегиальный орган (НАК) осуществляет координацию действий федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий в субъектах РФ, организацию их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями в области противодействия терроризму.

Основопологающей целью НАК является совершенствование государственного управления в области противодействия терроризму.

Основными задачами НАК являются:

- ✓ разработка мер по противодействию терроризму;
- ✓ участие в международном сотрудничестве;
- ✓ Подготовка предложений Президенту России по формированию государственной политики и совершенствованию законодательства в этой области;
- ✓ Организация информирования населения о возникновении и нейтрализации угроз террористической направленности.



- **Данный коллегиальный орган (НАК)** осуществляет координацию действий федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий в субъектах РФ, организацию их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями в области противодействия терроризму.
- **Основопологающей целью НАК** является совершенствование государственного управления в области противодействия терроризму.
- **Основными задачами НАК являются:**
 - ✓ разработка мер по противодействию терроризму;
 - ✓ участие в международном сотрудничестве;
 - ✓ Подготовка предложений Президенту России по формированию государственной политики и совершенствованию законодательства в этой области;
 - ✓ Организация информирования населения о возникновении и нейтрализации угроз террористической направленности.



Основными задачами АТК являются:

- ✓ **мониторинг** политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте РФ, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, подготовка предложений НАК по формированию государственной политики и совершенствованию нормативно-правового регулирования в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;
- ✓ **координация** деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления по профилактике терроризма;
- ✓ **информационное сопровождение** деятельности по профилактике терроризма в субъекте РФ, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.



КАКОЙ МАТЕРИАЛ?

Экстремизм
 Оборот оружия¹
 Инструкции по изготовлению взрывчатых веществ
 Скулшутинг
 Кибербуллинг
 Жестокое обращение с животными
 Оскорбление действующей власти и официальных лиц
 Фейковые новости
 Сектанство
 Пропаганда ЛГБТ-сообщества
 Суицид

Экстремизм
 Оборот оружия¹
 Инструкции по изготовлению взрывчатых веществ
 Скулшутинг
 Кибербуллинг
 Оскорбление действующей власти и официальных лиц
 Сектанство
 Пропаганда ЛГБТ-сообщества
 Суицид

Порнография²
 Защита авторских прав²
 Интернет-мошенничества
 Распространение наркотиков
 Информация, наносящая вред здоровью и развитию детей¹
 Азартные игры и онлайн-казино
 Незаконная продажа алкоголя
 Клевета, оскорбления²
 Суицид

Порнография²
 Распространение наркотиков
 Азартные игры и онлайн-казино

КУДА НАПРАВЛЯТЬ?



Прокуратура
 Ростовской области
prokuror-rostov.ru

ГУ МВД России
 по Ростовской области
d1.nad.rf



Управление
 Роскомнадзора
 по Ростовской области
d1.rkn.gov.ru

**НЦПТИ принимает
 все виды материалов
 и направляет
 в правоохранительные
 органы**

КТО ПРОВОДИТ ЭКСПЕРТИЗУ?

Роскомнадзор

Постановление Правительства РФ
 от 16.03.2009 №228

МВД России

Приказ МВД России
 от 29.06.2005 №511

Роспотребнадзор

Постановление Правительства РФ
 от 26.10.2012 №1101

(информации о способах
 самоубийства и/или призывах
 к совершению самоубийства)

ФСБ России

Приказ ФСБ России от 23.06.2011 N 277
 и другие

КТО БЛОКИРУЕТ?



Роскомнадзор

КУДА ПОПАДАЕТ МАТЕРИАЛ?

Единый реестр доменных имен,
 указателей страниц сайтов в сети
 «Интернет» и сетевых адресов,
 позволяющих идентифицировать сайты
 в сети «Интернет», содержащие
 информацию, распространение которой
 в Российской Федерации запрещено
 или

Федеральный список
 экстремистских материалов



¹ В том числе «заказчики»

² С участием интернет-пользователей

КАК ПОНЯТЬ, ЧТО МАТЕРИАЛ ЭКСТРЕМИСТСКИЙ?

МАТЕРИАЛ, НА КОТОРЫЙ ТЫ НАТКНУЛСЯ В СЕТИ:



<p>1</p> <p>содержит публичное оправдание терроризма и иной террористической деятельности</p>	<p>2</p> <p>призывает к социальной, расовой, национальной или религиозной розни (важно, что «рознь» – гораздо более широкое понятие, чем ненависть или вражда)</p>
<p>3</p> <p>пропагандирует исключительность, превосходство либо неполноценность человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии</p>	<p>4</p> <p>пропагандирует или публично демонстрирует нацистскую атрибутику или символику либо атрибутику или символику, сходные с нацистской атрибутикой или символикой до степени смещения, либо публично демонстрирует атрибутику или символику экстремистских организаций</p>

СОМНЕВАЕШЬСЯ? СВЕРЬСЯ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ СПИСКАМИ:

1. Федеральный список экстремистских материалов
2. Список экстремистских и террористических организаций
3. Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством РФ террористическими



УБЕДИЛСЯ? ЗАПОЛНИ ФОРМУ "СООБЩИТЬ О ПРОТИВОПРАВНОМ КОНТЕНТЕ" [NCPTI.RU/ILLEGAL_CONTENT/](https://ncpti.ru/illegal_content/)

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ!

ЧТО ДЕЛАТЬ ПРИ ОБНАРУЖЕНИИ ВЗРЫВНОГО УСТРОЙСТВА



- Немедленно сообщить об обнаруженном подозрительном предмете в дежурные службы органов внутренних дел, ФСБ, ГО и ЧС, оперативному дежурному администрации города
- Не подходить к обнаруженному предмету, не трогать его руками и не подпускать к нему других
- Исключить использование средств радиосвязи, мобильных телефонов, других радио средств, способных вызвать срабатывание радио взрывателя
- Дождаться прибытия представителей правоохранительных органов
- Указать место нахождения подозрительного предмета

ВНИМАНИЕ!!! Обезвреживание взрывоопасного предмета на месте его обнаружения производится только специалистами МВД, ФСБ, МЧС

112 - ЕДИНЫЙ НОМЕР СЛУЖБ СПАСЕНИЯ

101 - ПОЖАРНАЯ ОХРАНА

102 - ПОЛИЦИЯ

103 - СКОРАЯ ПОМОЩЬ

121, 123 - «РЕБЕНОК В ОПАСНОСТИ»

+ 7 (495) 224-22-22 - ТЕЛЕФОН ДОВЕРИЯ ФСБ РОССИИ

ПАМЯТКА НАСЕЛЕНИЮ при угрозе или совершении акта терроризма



ЕСЛИ ВАМ ПОСТУПИЛ ЗВОНОК ИЛИ ПИСЬМО С УГРОЗОЙ ТЕРАКТА



- Запомнить точное содержание разговора
- Отметить манеру речи, особенности голоса, характерные слова и обороты
- Постарайтесь уловить звуковой фон



СРОЧНО УВЕДОМИТЬ СЛУЖБУ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

- Письмо с угрозой не передавать в руки другим сотрудникам



КАК РАСПОЗНАТЬ ВЗРЫВНОЕ УСТРОЙСТВО

САМЫМИ ЯВНЫМИ ПРИЗНАКАМИ ВЗРЫВНЫХ УСТРОЙСТВ ЯВЛЯЮТСЯ



АНТЕННА ЗВУК ЧАСОВОГО МЕХАНИЗМА ПРОВОДА БАТАРЕЙКИ, ИЗОЛЕНТА

ПОДОЗРИТЕЛЬНЫЕ ПРЕДМЕТЫ:



- брошенные портфели,
- чемоданы, сумки,
- свертки, мешки,
- ящики, коробки,
- бесхозные машины

ДЕЙСТВИЯ ПРИ ОБНАРУЖЕНИИ ВЗРЫВНОГО УСТРОЙСТВА



запрещается пользоваться мобильными телефонами, радиостанциями



запрещается прикасаться, опасно

• **НЕМЕДЛЕННО СООБЩИТЬ ОБ ОБНАРУЖЕННОМ ПОДОЗРИТЕЛЬНОМ ПРЕДМЕТЕ В ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**



• **ИСКЛЮЧИТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РАДИОСВЯЗИ, ВОЗМОЖНЫХ ТЕЛЕФОНОВ, СПОСОБНЫХ ВЫЗВАТЬ СРАБАТЫВАНИЕ РАДИОВЫЗЫВАТЕЛЕЙ. ДОЖДАТЬСЯ ПРИВЕТЛИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**



• **ОБЕЗБЕЖИВАНИЕ ВЗРЫВООПАСНОГО ПРЕДМЕТА ПРОИЗВОДИТСЯ ТОЛЬКО СОТРУДНИКАМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**



ДЕЙСТВИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ УГРОЗЕ ТЕРАКТА

- Подготовиться к экстренной эвакуации. Для этого необходимо сложить в сумку документы, деньги, немного продуктов. Желательно иметь свисток.



- Помочь больным и престарелым подготовиться к эвакуации. Убрать с балконов и лоджий горючешлазочные и легковоспламеняющиеся материалы.



- Подготовить йод, бинты, вату и другие медицинские средства для оказания первой медицинской помощи. Договориться с соседями о совместных действиях на случай оказания взаимопомощи.



- Избегать мест скопления людей.
- Держать постоянно включенными радиоприемник, радиоточку, телевизор.



- Держать на видном месте список телефонов для передачи экстренной информации в правоохранительные органы.

ЕСЛИ ВАС ЗАХВАТИЛИ В ЗАЛОЖНИКИ



НЕ ОКАЗЫВАЙТЕ СОПРОТИВЛЕНИЕ. ВЫПОЛНЯЙТЕ ВСЕ ТРЕБОВАНИЯ



Постарайтесь запомнить как можно больше о террористах: их число, вооруженность, телосложение, темперамент, акцент, манера речи и т.д.



НЕ ВМЕШИВАЙТЕСЬ В ПЕРЕГОВОРЫ. НЕ ПЫТАЙТЕСЬ ВЕСТИ ИХ САМОСТОЯТЕЛЬНО

О НАЧАЛЕ ШТУРМА МОГУТ СВИДЕТЕЛЬСТВОВАТЬ:

- Резкий отвлекающий звук (взрыв, сирена)
- Заткнувшаяся пауза в ходе переговоров



НЕ ПЫТАЙТЕСЬ БЕЖАТЬ, ЕСЛИ НЕТ УВЕРЕННОСТИ В УСПЕХЕ



ПРИ НАЧАЛЕ ШТУРМА ПОСТАРАЙТЕСЬ РАСПОЛОЖИТЬСЯ ПОДАЛЬШЕ ОТ ОКОН И ДВЕРЕЙ, АЕЧЬ ИЛИ СЕСТЬ, СЛОЖИВ РУКИ НА ЗАПЯТЬЕ. В РУКАХ НЕ ДОЛЖНО БЫТЬ НИКАКИХ ПРЕДМЕТОВ

ДЕЙСТВИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ УГРОЗЕ СОВЕРШЕНИЯ ТЕРАКТА

- ▶ Задержать шторы на окнах. Это уберезет вас от разлетающихся осколков стекол.
- ▶ Родготовиться к экстренной эвакуации. Для этого сложите в сумку документы, деньги, ценности, немного продуктов. Желательно иметь свисток.
- ▶ Помочь больным и престарелым подготовиться к эвакуации.
- ▶ Убрать с балконов и лоджий горюче-смазочные и легковоспламеняющиеся материалы.
- ▶ Подготовить йод, вату и другие медицинские средства для оказания первой медицинской помощи.
- ▶ Договориться с соседями о совместных действиях на случай оказания взаимопомощи.
- ▶ Избегать мест скопления людей (рынки, магазины, стадионы, дискотеки...).
- ▶ Реже пользоваться общественным транспортом.
- ▶ Желательно отправить детей и престарелых на дачу, в деревню, в другой населенный пункт к родственникам или знакомым.
- ▶ Держать постоянно включенными телевизор, радиоприемник, радиоточку.
- ▶ Создать в доме (квартире) небольшой запас продуктов и воды.



Держать на видном месте список телефонов для передачи экстренной информации в правоохранительные органы





III. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию идеологии терроризма



- ✓ Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий организуют и осуществляют на территории субъекта РФ деятельность **по профилактике терроризма**, а также по **минимизации и ликвидации последствий его проявлений**.
- ✓ На уровне субъекта РФ за реализацию государственной политики в области противодействия терроризму отвечает высшее должностное лицо субъекта, оно же координирует деятельность органов государственной власти субъекта РФ по профилактике терроризма



Спасибо за внимание!