



АДМИНИСТРАЦИЯ ВЫТЕГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10.03.2020

№ 258

г. Вытегра

Об утверждении Порядка создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации Вытегорского муниципального района

В целях исполнения Национального плана развития конкуренции Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618, постановления Правительства Вологодской области от 18 марта 2019 года № 268 «О создании и организации органами исполнительной государственной власти Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации Вытегорского муниципального района.

2. Определить Правовое управление Администрации Вытегорского муниципального района уполномоченным подразделением, осуществляющим деятельность по организации, обеспечению контроля и анализа эффективности соответствия деятельности Администрации Вытегорского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте Вытегорского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Временно исполняющий полномочия
руководителя Администрации района**



Н.В. Плоских

ПОРЯДОК
создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства деятельности
Администрации Вытегорского муниципального района

1. Общие положения

Настоящий Порядок разработан в целях создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации Вытегорского муниципального района (далее - антимонопольный комплаенс) и профилактики нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Вытегорского муниципального района (далее – Администрация района).

Ознакомление муниципальных служащих Администрации района с данным порядком осуществляется уполномоченным подразделением.

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

Цели антимонопольного комплаенса:

- обеспечение соответствия деятельности Администрации района требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации района.

Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- контроль за соответствием деятельности органа власти требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования в Администрации района антимонопольного комплаенса.

При организации антимонопольного комплаенса Администрация Вытегорского муниципального района руководствуются следующими принципами:

- заинтересованность Администрации района в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- обеспечение информационной открытости функционирования в Администрации района антимонопольного комплаенса;

- непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации района;
- совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. Уполномоченное подразделение и коллегиальный орган

В соответствии с настоящим Порядком информация о реализации антимонопольного комплаенса размещается на официальном сайте Вытегорского муниципального района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт).

Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется Руководителем Администрации района, который:

- рассматривает доклад об антимонопольном комплаенсе и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков;
- осуществляет взаимодействие с антимонопольным органом, в том числе в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками, в Администрации района.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возлагаются на Правовое управление Администрации района (далее – уполномоченное подразделение).

К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

- подготовка и представление Руководителю Администрации района муниципального правового акта об антимонопольном комплаенсе, а также внутриведомственных документов Администрации района, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;
- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с нарушением антимонопольного законодательства, определение вероятности их возникновения;
- выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих Администрации района в сфере функционирования антимонопольного комплаенса, разработка предложений по его предотвращению;
- консультирование муниципальных служащих Администрации района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;
- организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Администрации района, органами местного самоуправления Вытегорского муниципального района по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
- информирование Руководителя Администрации района о документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

- иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

Оценку эффективности организации и функционирования в Администрации района антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган, функции которого возлагаются на Комиссию по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (далее – Комиссия), состав которой утверждается правовым актом Администрации района.

К функциям Комиссии относятся:

- рассмотрение и оценка мероприятий Администрации района в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

- проведение не реже одного раза в год оценки достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

- рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

4. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации района за предыдущие 3 года не реже одного раза в год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- анализ нормативных правовых актов Администрации района в сферах деятельности, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

- анализ проектов нормативных правовых актов Администрации района в сферах деятельности, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

- мониторинг и анализ практики применения Администрацией района антимонопольного законодательства.

При проведении уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года реализуются следующие мероприятия:

- осуществление сбора со структурных подразделений Администрации района сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

- составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Администрации района, который содержит классифицированные по сферам деятельности Администрации района сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение

сути нарушения, указание последствий нарушения и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Администрацией района на недопущение повторения нарушения.

При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа нормативных правовых актов Администрации района реализуются следующие мероприятия:

- разработка и размещение на официальном сайте Вытегорского муниципального района в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Администрации района в тех сферах деятельности в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства, с приложением их текстов, за исключением нормативных правовых актов, содержащих сведения, относящиеся к государственной тайне;

- размещение на официальном сайте Вытегорского муниципального района в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

- осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

- представление Руководителю Администрации района сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства Администрации района, уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

- размещение проектов нормативных правовых актов на едином региональном интернет - портале в целях их общественного обсуждения;

- осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Администрации района;

- подготовка не реже одного раза в год по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации района;

- проведение (при необходимости) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Администрации района.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

- факторы, которые отрицательно влияют на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа власти по развитию конкуренции;

- выдача предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного

законодательства;

- возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- привлечение к административной ответственности должностных лиц

Администрации района;

Выявленные риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом по уровням согласно приложению 1 к настоящему Порядку.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Уполномоченное подразделение осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательного включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Оценка эффективности функционирования в Администрации Вытегорского муниципального района

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации района устанавливаются следующие ключевые показатели:

- для уполномоченного подразделения:

доля сотрудников Администрации района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

- для Администрации района:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Вытегорского муниципального района;

доля проектов нормативных правовых актов Администрации Вытегорского муниципального района, в которых выявлены риски

нарушения антимонопольного законодательства;

доля нормативных правовых актов Администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Расчет ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации района антимонопольного комплаенса осуществляется в соответствии с методикой согласно приложению 2 к настоящему Порядку.

7. Доклад об антимонопольном комплаенсе

Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- о результатах проведенной оценки рисков нарушения Администрацией района антимонопольного законодательства;
- об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Администрацией района антимонопольного законодательства;
- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Доклад об антимонопольном комплаенсе (не реже одного раза в год) подготавливается и представляется уполномоченным подразделением Руководителю Администрации района, а также в коллегиальный орган – Комиссию на утверждение.

Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом - Комиссией, размещается на официальном сайте Вытегорского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».



Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

№ п/п	Уровень риска	Описание риска
1	Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции, вероятность выдачи органу власти предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и наложение штрафа отсутствуют
2	Незначительный уровень	Вероятность выдачи органу власти предупреждения
3	Существенный уровень	Вероятность выдачи органу власти предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
4	Высокий уровень	Вероятность выдачи органу власти предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности



Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

1. Для уполномочено подразделения:

Доля сотрудников Администрации района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$\frac{ДСо}{КСо}$

$ДСо = КС_{общ}$, где

$ДСо$ - доля сотрудников Администрации Вытегорского муниципального района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$КСо$ - количество сотрудников Администрации Вытегорского муниципального района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$КС_{общ}$ - общее количество сотрудников Администрации Вытегорского муниципального района, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

2. Для Администрации района:

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации района (по сравнению с предыдущим годом) рассчитывается по формуле:

$\frac{КСН}{КН_{пред}}$

$КСН = КН_{оп}$, где

$КСН$ - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Шекснинского муниципального района по сравнению с предыдущим годом;

$КН_{пред}$ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации района в предыдущем году;

$КН_{оп}$ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации района в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации района под нарушением антимонопольного

законодательства со стороны Администрации района понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении Администрации района антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом Администрации района

предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом Администрации Вытегорского муниципального района предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Доля проектов нормативных правовых актов Администрации Вытегорского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$K_{пнпа}$

$D_{пнпа} = K_{ноп}$, где

$D_{пнпа}$ - доля проектов нормативных правовых актов Администрации Вытегорского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{пнпа}$ - количество проектов нормативных правовых актов Администрации Вытегорского муниципального района, в которых уполномоченным подразделением выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{ноп}$ - количество нормативных правовых актов Администрации Вытегорского муниципального района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Доля нормативных правовых актов Администрации Вытегорского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$D_{нпа} = K_{пнпа} / K_{ноп}$, где

$D_{нпа}$ - доля нормативных правовых актов Администрации Вытегорского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{пнпа}$ - количество нормативных правовых актов Администрации Вытегорского муниципального района, в которых уполномоченным подразделением органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{ноп}$ - количество нормативных правовых актов Администрации Вытегорского муниципального района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

