

ПРИКАЗ
НАЧАЛЬНИКА ФИНАНСОВОГО УПРАВЛЕНИЯ ВЫТЕГОРСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

От 23.08.2016 № 85 -к
г. Вытегра

Об утверждении
Методики прогнозирования
поступлений доходов
районного бюджета

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Методику прогнозирования поступлений доходов районного бюджета.
2. Настоящий приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Начальник Управления



30.11

С.Е.Заика

МЕТОДИКА ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ПОСТУПЛЕНИЙ ДОХОДОВ РАЙОННОГО БЮДЖЕТА

1. Общие положения

1.1. Настоящая методика разработана на основании пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» в целях реализации Финансовым управлением Вытегорского муниципального района полномочий главного администратора доходов бюджета Вытегорского муниципального района (далее – районный бюджет) в части прогнозирования поступлений по закрепленным за ним доходам районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

1.2. Прогнозирование осуществляется в соответствии с указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждаемыми Министерством финансов Российской Федерации.

2. Общие понятия

Общие понятия, используемые в настоящей Методике:

текущий финансовый год - год, в котором осуществляются исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

отчетный финансовый год - год, предшествующий текущему финансовому году;

очередной финансовый год - год, следующий за текущим финансовым годом;

плановый период - два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом;

планируемый финансовый год - текущий финансовый год, очередной финансовый год, первый или второй годы планового периода;

базовый финансовый год - один из нескольких лет, предшествующих планируемому финансовому году.

3. Основные методы прогнозирования доходов районного бюджета

3.1. Прогнозирование доходов районного бюджета в планируемом финансовом году может осуществляться одним из следующих методов:

1) исходя из оценки доходной базы (применяется, как правило, для прогнозирования налоговых доходов);

2) исходя из поступлений доходов в базовом финансовом году

(применяется для прогнозирования практически любых видов доходов);

3) исходя из поступлений доходов в отчетном и текущем финансовых годах (применяется для прогнозирования исключительно на текущий финансовый год ограниченного количества видов доходов, поступления которых в течение финансового года не носят сингулярного характера);

4) прогноз главного администратора соответствующего вида доходов (может применяться для прогнозирования любых видов доходов, но обычно используется при прогнозировании доходов, генерируемых относительно малым количеством плательщиков);

5) экспертная оценка поступлений доходов (применяется, как правило, для прогнозирования тех видов доходов, прогноз которых не может быть выполнен иным способом либо такой прогноз не является достоверным).

3.2. Прогноз любого дохода (R), рассчитывается по следующей формуле:

$$R = \sum_{j} R_j, \text{ где:}$$

R_j - компоненты соответствующего j -вида доходов, у которых могут отличаться ставки налогообложения, категории плательщиков, доходная база, порядок уплаты и зачисления доходов в районный бюджет и т.д.

3.3. Метод 1. Исходя из оценки доходной базы

Прогноз компоненты дохода (R) рассчитывается по следующей формуле:

$$R = \text{norm} \times \sum_{i} (r_i \times B_i \times S_i) + AR, \text{ где:}$$

norm - норматив отчисления рассматриваемой компоненты дохода в соответствующий бюджет в планируемом финансовом году;

r_i - i -я налоговая (арендная или иная) ставка, установленная для рассматриваемой категории плательщиков в отношении конкретной категории доходной базы в планируемом году;

B_i - оценка доходной базы данной составляющей дохода в планируемом году;

S_i - оценка уровня собираемости данной составляющей дохода в планируемом году;

AR - ожидаемый объем дополнительных доходов соответствующего бюджета, носящих разовый характер, по рассматриваемой компоненте дохода (погашение задолженности и т.д.) в планируемом финансовом году.

3.4. Метод 2. Исходя из поступлений доходов в базовом финансовом году

Применение метода прогнозирования доходов районного бюджета исходя из поступлений доходов в базовом финансовом году может применяться как

при прогнозировании сразу на несколько лет вперед, так и при рекуррентном прогнозировании на следующий финансовый год. В последнем случае исходя из поступлений в базовом финансовом году осуществляется прогноз на следующий за ним финансовый год, затем исходя из этого прогноза строится прогноз на следующий за ним финансовый год и т.д.

Прогноз компоненты дохода (R) рассчитывается по следующей формуле:

$$R = I \times I \times I \times I \times (R - AR) + AR,$$

B

I - индекс изменения доходной базы рассматриваемой компоненты дохода;

r

I - индекс изменения налоговой (арендной или иной) ставки рассматриваемой компоненты дохода;

norm

I - индекс изменения норматива отчисления рассматриваемой компоненты дохода в соответствующий бюджет;

s

I - индекс изменения уровня собираемости рассматриваемой компоненты дохода;

б

R - объем поступлений рассматриваемой компоненты дохода в базовом финансовом году;

б

AR - объем дополнительных поступлений рассматриваемой компоненты дохода, носящих разовый характер (погашение задолженности, доначисления по результатам проверок, ошибочно зачисленные суммы и т.д.), в базовом финансовом году;

AR - ожидаемый объем дополнительных поступлений рассматриваемой компоненты дохода, носящих разовый характер (погашение задолженности и т.д.), в планируемом финансовом году.

Индекс изменения доходной базы рассматриваемой компоненты дохода (I B)

рассчитывается по следующей формуле:

$$I = \frac{B}{B}, \text{ где:}$$

B - оценка доходной базы рассматриваемой компоненты дохода в планируемом году;

б

B - размер доходной базы рассматриваемой компоненты дохода в базовом финансовом году.

Выбор показателей, характеризующих доходную базу рассматриваемой компоненты дохода, осуществляется с учетом максимальной взаимосвязи экономических (статистических) показателей и соответствующих доходных источников.

Наличие связи между явлениями, процессами и характеризующими их

величинами отражает коэффициент корреляции близкий к 1.

Индекс изменения налоговой (арендной или иной) ставки рассматриваемой компоненты дохода (I_r) рассчитывается по следующей формуле:

$$I_r = r / r_{\text{б}}, \text{ где:}$$

r - налоговая (арендная или иная) ставка рассматриваемой компоненты дохода в планируемом финансовом году;

$r_{\text{б}}$ - налоговая (арендная или иная) ставка рассматриваемой компоненты дохода в базовом финансовом году.

Индекс изменения норматива отчисления рассматриваемой компоненты дохода

в соответствующий бюджет (I_{norm}) рассчитывается по следующей формуле:

$$I_{\text{norm}} = \text{norm} / \text{norm}_{\text{б}}, \text{ где:}$$

norm - норматив отчисления рассматриваемой компоненты дохода в соответствующий бюджет в планируемом финансовом году;

$\text{norm}_{\text{б}}$ - норматив отчисления рассматриваемой компоненты дохода в соответствующий бюджет в базовом финансовом году.

Индекс изменения уровня собираемости рассматриваемой компоненты дохода

(I_s) рассчитывается по следующей формуле:

$$I_s = s / s_{\text{б}}, \text{ где:}$$

s - оценка уровня собираемости рассматриваемой компоненты дохода в соответствующий бюджет в планируемом финансовом году;

$s_{\text{б}}$ - фактический уровень собираемости рассматриваемой компоненты дохода в соответствующий бюджет в базовом финансовом году.

Прогноз компоненты неналогового дохода ($R_{\text{нн}}$) может рассчитываться также

по следующей формуле:

$$R_{\text{нн}} = I_{\text{нн}} \times R_{\text{нн}}, \text{ где:}$$

$R_{\text{нн}}$

$I_{\text{нн}}$ - индекс изменения рассматриваемой компоненты неналогового дохода;

нн
б

R - объем поступлений рассматриваемой компоненты неналогового дохода в базовом финансовом году.

Индекс изменения рассматриваемой компоненты неналогового дохода (I, R) может рассчитываться по следующим формулам:

$$I_{нн} = \frac{R_{нн} / R_{нн0} \times I_{нн-1} \times I_{нн-2}}{R_{нн} / R_{нн0} \times I_{нн-1} \times I_{нн-2}}$$

$$I_{нн} = \frac{R_{нн} / R_{нн0} \times I_{нн-1} \times I_{нн-2} \times p_{нн}}{R_{нн} / R_{нн0} \times I_{нн-1} \times I_{нн-2} \times p_{нн}}, \text{ где:}$$

R_{нн0}, R_{нн-1}, R_{нн-2} - индексы изменения рассматриваемой компоненты неналогового дохода соответственно за 3 базовых финансовых года;

p_{нн0}, p_{нн-1}, p_{нн-2} - ценовые (стоимостные) индексы, влияющие на доходы в расчете на единицу объекта доходной базы соответственно планируемом финансовом году и за 3 базовых финансовых года.

Если динамика объема поступлений рассматриваемой компоненты неналогового дохода носит скачкообразный, непредсказуемый характер, то вместо значения этого показателя в базовом периоде может использоваться

0

одна из следующих оценок этого показателя (ER₀):

$$ER_0 = (R_{нн0} + R_{нн-1} + R_{нн-2}) / 3,$$

$$ER_0 = I_{нн0} \times (R_{нн0} / R_{нн-1} \times I_{нн-1} + R_{нн0} / R_{нн-2} \times I_{нн-1} \times I_{нн-2}) / 3, \text{ где:}$$

R_{нн0}, R_{нн-1}, R_{нн-2} - объемы поступлений рассматриваемой компоненты неналогового дохода соответственно за 3 базовых финансовых года;

p_{нн0}, p_{нн-1}, p_{нн-2}

I_0, I_1, \dots, I_n - ценовые (стоимостные) индексы, влияющие на доходы в расчете на единицу объекта доходной базы соответственно в планируемом финансовом году и за 3 базовых финансовых года.

Метод 3. Исходя из поступлений доходов в отчетном и текущем финансовых годах

Прогноз компоненты дохода (R_n) рассчитывается по следующей формуле:

$$R_n = I_n \times (R_0 - AR_0) + AR_n$$

R_n - индекс изменения фактических поступлений рассматриваемой компоненты дохода за n месяцев;

R_0 - объем поступлений рассматриваемой компоненты дохода в отчетном финансовом году;

AR_0 - объем дополнительных поступлений рассматриваемой компоненты дохода, носящих разовый характер (погашение задолженности, доначисления по результатам проверок, ошибочно зачисленные суммы и т.д.), в отчетном финансовом году;

AR_n - ожидаемый объем дополнительных поступлений рассматриваемой компоненты дохода, носящих разовый характер (погашение задолженности и т.д.), в текущем финансовом году.

Индекс изменения фактических поступлений рассматриваемой компоненты

дохода за n месяцев (R_n) рассчитывается по следующей формуле:

$$I_n = \frac{R_n - AR_n}{R_0 - AR_0}$$

R_n - объем поступлений рассматриваемой компоненты дохода в бюджет за n месяцев текущего финансового года;

AR_n - ожидаемый объем дополнительных поступлений рассматриваемой компоненты дохода, носящих разовый характер (погашение задолженности и т.д.), за n месяцев текущего финансового года;

R_0 - объем поступлений рассматриваемого дохода в бюджет за n месяцев отчетного финансового года;

0

AR_n - объем дополнительных поступлений рассматриваемой компоненты дохода, носящих разовый характер (погашение задолженности и т.д.), за n месяцев отчетного финансового года.

Прогноз компоненты неналогового дохода (R_{nn}) может рассчитываться также по следующей формуле:

$$R_{nn} = R_{nn}^0 \times (R_{nnp}^0 / R_{nnp}), \text{ где:}$$

R_{nn}^0 - объем поступлений рассматриваемой компоненты неналогового дохода в отчетном финансовом году;

R_{nnp} - объем поступлений рассматриваемой компоненты неналогового дохода за n месяцев текущего финансового года;

R_{nnp}^0 - объем поступлений рассматриваемой компоненты неналогового дохода за n месяцев отчетного финансового года.

При использовании любого из указанных выше методов прогнозирования доходов районного бюджета ожидаемый объем дополнительных доходов бюджета, носящих разовый характер, по рассматриваемой компоненте дохода в планируемом финансовом году может определяться одним из следующих способов:

- как средний объем поступлений соответствующей компоненты доходов в базовом периоде;
- как средняя доля в поступлениях соответствующей компоненты доходов в базовом периоде;
- как средняя доля общего объема накопленной недоимки по состоянию на определенную дату;
- исходя из действующих соглашений с налогоплательщиками;
- исходя из прогноза главного администратора (администратора) соответствующей компоненты доходов;
- исходя из экспертной оценки.

3.6. Метод 4. Прогноз главного администратора соответствующего вида доходов

Прогноз поступления доходов районного бюджета, главными администраторами которых являются органы государственной власти Российской Федерации, предоставляется финансовым органам муниципальных образований на основании постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года N 995 "О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными

внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации".

Прогноз поступлений доходов районного бюджета, главными администраторами которых являются органы государственной власти Вологодской области, предоставляются в Финансовое управление Вытегорского муниципального района на основании постановления Правительства Вологодской области от 29 мая 2012 года N 534 "О Порядке осуществления бюджетных полномочий".

Прогноз поступлений доходов районного бюджета, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления, осуществляется в соответствии с постановлением Главы Вытегорского муниципального района от 29 февраля 2008 года № 100 «О Порядке осуществления органами местного самоуправления Вытегорского муниципального района и (или) находящихся в их ведении бюджетными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов районного бюджета», (с последующими изменениями).

Прогноз по безвозмездным поступлениям может осуществляться исходя из:

- утвержденного в бюджете публично-правового образования, из бюджета которого предусматривается предоставление межбюджетных трансфертов, объема соответствующих трансфертов;

- из действующих соглашений с юридическими и физическими лицами о добровольных пожертвованиях.

3.7. Метод 5. Экспертная оценка

Основой для определения прогнозной оценки компоненты доходов районного бюджета в данном случае является мнение специалиста или коллектива специалистов, основанное на профессиональном, научном и практическом опыте, исходя из анализа оценки текущего состояния, тенденций и перспектив развития источников соответствующих доходов.

4. Прогнозирование поступлений доходов районного бюджета

Прогнозирование иных неналоговых доходов районного бюджета.

Неналоговые доходы отличаются субъективным составом, содержанием прав и обязанностей участников финансовых правоотношений, складывающихся в связи с уплатой и перечислением в районный бюджет неналоговых доходов.

Отдельные виды неналоговых доходов носят несистемный характер и относятся к категории, не поддающихся объективному прогнозированию:

прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов, код бюджетной классификации 254 1 13 02995 05 0000 130,

прочие неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов, код бюджетной классификации 254 1 17 05050 05 0000 180.

3.2. Прогнозирование безвозмездных поступлений районного бюджета осуществляется на основании закона Вологодской области «Об областном бюджете» на плановый период:

дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, код бюджетной классификации 254 2 02 01003 05 0000 151,

субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) код бюджетной классификации 254 2 02 02051 05 0000 151, 254 2 02 02999 05 0000 151, 254 2 02 02088 05 0004 151, 254 2 02 02089 05 0004 151, 254 2 02 02088 05 0002 151, 254 2 02 02089 05 0002 151,

субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, код бюджетной классификации 254 2 02 03001 05 0000 151, 254 2 02 03121 05 0000 151, 254 2 02 03007 05 0000 151, 254 2 02 03024 05 0000 151, 254 2 02 03070 05 0000 151,

иные межбюджетные трансферты, код бюджетной классификации 254 2 02 04014 05 0000 151 , 254 2 02 04061 05 0000 151, 254 2 02 04118 05 0000 151,

прочие безвозмездные поступления, код бюджетной классификации 254 2 07 05030 05 0000 180,

перечисления из бюджетов муниципальных районов (в бюджеты муниципальных районов) для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, код бюджетной классификации 254 2 08 05000 05 0000 180,

доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, код бюджетной классификации, 254 2 18 05010 05 0000 180,

возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет код бюджетной классификации 254 2 19 05000 05 0000 151.