

**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ВЫТЕГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**162900, Вологодская область, г. Вытегра, пр. Ленина, д.68**

тел. (81746) 2-22-03, факс (81746) \_\_\_\_\_\_, e-mail: revkom@vytegra-adm.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово – экономической экспертизы проекта Постановления Администрации сельского поселения Анхимовское «Об утверждении целевой программы «Проведение кадастровых работ по оформлению земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности сельского поселения Анхимовское»**

17.03.2021 г. г. Вытегра

Заключение Ревизионной комиссии Вытегорского муниципального района на проект постановления Администрации сельского поселения Анхимовское «Об утверждении целевой программы «Проведение кадастровых работ по оформлению земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности сельского поселения Анхимовское» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о Ревизионной комиссии Вытегорского муниципального района, на основании заключённого соглашения между Советом сельского поселения Анхимовское и Представительным Собранием Вытегорского муниципального района.

1. **Основание для проведения экспертизы:** пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о Ревизионной комиссией Вытегорского муниципального района, утвержденное Решением Представительного Собрания Вытегорского муниципального района от 11.12.2013г.  № 35 (с изменениями).
2. **Цель экспертизы:**

-подтверждение соответствия муниципальной программы основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Вологодской области, Вытегорского района и муниципального образования в части повышения эффективности использования земель, а также достаточность запланированных мероприятий и реалистичность ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов муниципальной программы;

-подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового либо изменения действующего расходного обязательства для бюджета муниципального образования.

1. **Основными задачами экспертизы** являются:

-проверка соответствия муниципальной программы нормативным правовым актам и документам стратегического характера;

-анализ структуры муниципальной программы;

-анализ системы финансирования, оценки эффективности и контроля муниципальной программы.

**Предметом экспертизы** является проект муниципальной программы «Проведение кадастровых работ по оформлению земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности сельского поселения Анхимовское», а также расчеты финансовых ресурсов и обоснования программных мероприятий.

1. **Объектом экспертизы** является: ответственный исполнитель муниципальной программы – Администрация сельского поселения Анхимовское.

**6. Порядок проведения экспертизы:**финансово-экономическая экспертиза проекта нормативно – правового акта муниципальной программы  осуществлялась с учетом предусмотренного  Порядка, разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ сельского поселения Анхимовское, утвержденного постановлением Администрации сельского поселения Анхимовское от 20.07.2020 № 74 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ сельского поселения Анхимовское», в соответствии со статьёй 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**7. Экспертиза проведена** аудитором Ревизионной комиссии ВМР Нестеровой О.Е.

Согласно статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерациимуниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.Сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом порядке.Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные программы, подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией. Представительные органы муниципальных образований вправе осуществлять рассмотрение проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в порядке, установленном нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В целях реализации положений статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации принято постановление Администрации сельского поселения Анхимовское от 20.07.2020 № 74 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ сельского поселения Анхимовское» (далее – Порядок).

Проект постановления Администрации сельского поселения Анхимовское «Об утверждении целевой программы «Проведение кадастровых работ по оформлению земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности сельского поселения Анхимовское» предлагает упорядочить проведение кадастровых работ по оформлению земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности сельского поселения Анхимовское в одну муниципальную программу. Объем финансирования программы предусмотрен в проекте решения Совета поселения «О бюджете сельского поселения Анхимовское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы».

Анализ структуры муниципальной программы и её соответствие действующему порядку разработки муниципальных программ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | Соответствует (не соответствует) Порядку | Примечание |
| Наличие и надлежаще оформлен паспорт муниципальной программы | Соответствует |  |
| Наличие характеристики сферы действия муниципальной программы, включая описание текущего состояния, основных проблем в указанной сфере и перспектив её развития | Не соответствует | Нет описания текущего состояния, основные проблемы, уточнить проблемы |
| Наличие цели, задач и сроков реализации муниципальной программы | Не соответствует. | Цель и задачи Программы требуют уточнения  Раздел «Цели, задачи, целевые показатели, основные ожидаемые конечные результаты, сроки и этапы реализации муниципальной программы» отсутствует  Сроки реализации программы 2021 |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет всех источников | Не соответствует. | Объем финансового обеспечения в Паспорте Программы уточнить  Раздел «Информация о финансовом обеспечении реализации муниципальной программы за счет средств бюджета сельского поселения Анхимовское» |
| Обоснование выделения и включения в муниципальную программу подпрограмм | Включение в муниципальную программу подпрограмм не предусмотрено |  |
| Перечень программных мероприятий с указанием сроков их исполнения, исполнителей, стоимости по каждому мероприятию на весь период реализации муниципальной программы (в том числе по годам), структуры источников финансирования | Не соответствует. | Перечень основных программных мероприятий программой не предусмотрен.  Раздел «Характеристика основных мероприятий муниципальной программы» отсутствует |
| Наличие технико-экономического обоснования расходных обязательств | отсутствует | Не предусмотрено постановлением от 20.07.2020 №74 |
| Наличие прогноза конечных результатов реализации муниципальной программы | Соответствует. |  |
| Наличие оценки эффективности муниципальной программы (критерии социальной и экономической эффективности); | отсутствует | Не предусмотрено постановлением от 20.07.2020 №74 |
| Наличие форм и методов контроля реализации муниципальной программы. | отсутствует | Не предусмотрено постановлением от 20.07.2020 №74 |

Экспертиза показала, что структура муниципальной программы не соответствует Порядку, утвержденному постановлением Администрации сельского поселения Анхимовское от 20.07.2020 № 74 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ сельского поселения Анхимовское».

Экспертиза показала, что проект муниципальной программы соответствует основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Вологодской области и муниципального образования в сфере благоустройства территорий муниципальных образований:

-соответствует Федеральному закону Российской Федерации от 06.10.2003 № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации (от 31.07.1998 № 145-ФЗ);

- соответствует [Стратегии](consultantplus://offline/ref=20C641E61054D80B39A9DFBA27EFD3FAD910F46FA51B4114131053A06DE9B459AB232556F7DCE12983D614FD954D170168E0C904FD5FB36FC91F217CK7B8I) социально-экономического развития Вологодской области на период до 2030 года, утвержденной Постановлением Правительства области от 17 октября 2016 г. N 920 (с изменениями);

- соответствует государственной программе Вологодской области «Комплексное развитие сельских территорий Вологодской области на 2021 – 2025 годы», утвержденной постановлением Правительства области от 26.10.2020 года № 1267;

- соответствует Стратегии социально-экономического развития Вытегорского муниципального района на 2019 – 2030 годы, утвержденной решением Представительного Собрания Вытегорского муниципального района от 27.12.2018 № 173 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Вытегорского муниципального района на 2019 – 2030 годы».

Цель муниципальной программы: выделение земельных участков в счет невостребованных земельных долей с последующим оформлением прав собственности сельского поселения Анхимовсеое на земельные участки, образованные в счет невостребованных земельных долей, дальнейшая передача этих участков в пользу эффективных собственников в целях включения в хозяйственный оборот.

Цель Программы не соответствует требованиям, определенным Порядком (нарушение пункта 3.2.2 Порядка). Формулировка цели не отражает планируемый конечный результат решения проблемы социально-экономического развития посредством реализации программы, сочетает несколько целей.

Задача муниципальной программы:

- проведение кадастровых работ по оформлению земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности сельского поселения Анхимовское;

- ввод земель в сельскохозяйственный оборот;

- эффективное использование земель;

- увеличение налогооблагаемой базы.

Задачи Программы сформулированы как мероприятия и не отражают конечного результата.

Целевой показатель сформулирован только один, а задач 4, таким образом не определить от решения какой задачи он зависит.

Ожидаемые результаты реализации Программы в паспорте Программы не содержат количественных значений.

Проектом программы для достижения поставленной цели не предусмотрено ни одного мероприятия (нарушение пункта 3.2.3 Порядка).

Проект Программы содержит только один раздел из 7 разделов, определенных Порядком.

В бюджете сельского поселения объём финансирования мероприятий, указанных в муниципальной программе предусмотрен на 2021 год в размере 101,3 тыс. рублей. Объем финансирования в проекте Программы – 56,3 тыс. рублей. Объем финансирования Программы следует привести в соответствие с бюджетом.

Анализируя обоснованность и достоверность (реалистичность) объёма ресурсного обеспечения муниципальной программы, Ревизионная комиссия ВМР пришла к выводу, что реализация мероприятий программы в 2021 году будет осуществляться не только за счет собственных средств бюджета поселения, но и за счет средств, поступающих из областного бюджета.

Ревизионная комиссия ВМР рекомендует:

- в наименовании постановления слово «целевой» заменить на слово «муниципальной», после слова «Анхимовское» дополнить словами «в 2021 году»;

- уточнить наименование Программы в части принадлежности земель и соответствия заявленной цели.

**Выводы и предложения.**

Представленный проект постановления Администрации сельского поселения Анхимовское «Об утверждении муниципальной программы «Об утверждении целевой программы «Проведение кадастровых работ по оформлению земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности сельского поселения Анхимовское» **соответствует** требованиям Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетного кодекса Российской Федерации. но не в полной мере соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ сельского поселения Анхимовское, утвержденного постановлением Администрации сельского поселения Анхимовское от 20.07.2020 № 74 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ сельского поселения Анхимовское».

Ревизионная комиссия Вытегорского муниципального района **рекомендует разработчику программы рассмотреть замечания, изложенные в заключении, рассмотреть возможность внесения изменений в проект программы.**

Аудитор

Ревизионной комиссии О.Е. Нестерова