

**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ВЫТЕГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**162900, Вологодская область, г. Вытегра, пр. Ленина, д.68**

тел. (81746) 2-22-03 факс (81746) \_\_\_\_\_\_, e-mail: revkom@vytegra-adm.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово – экономической экспертизы постановления Администрации сельского поселения Андомское от 22.11.2019 г. № 135 «О внесении изменений в постановление Администрации сельского поселения Андомское от 25.09.2017 г. № 57 «Об утверждении комплексной программы по обеспечению мер пожарной безопасности сельского поселения Андомское на 2018 – 2020 годы»**

15.01.2020 г. г. Вытегра

Заключение Ревизионной комиссии Вытегорского муниципального района на постановление администрации сельского поселения Андомское подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о Ревизионной комиссии Вытегорского муниципального района.

**1. Основание для проведения экспертизы:** п.2 ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6 –ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о Ревизионной комиссии Вытегорского муниципального района, утвержденное Решением Представительного Собрания Вытегорского муниципального района от 11.12.2013 г. №35,

**2. Цель экспертизы:**

- подтверждение соответствия муниципальной программы основным направлениям государственной политики, установленным законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Вологодской области и муниципального образования в сфере обеспечения пожарной безопасности на территорий муниципальных образований, а также достаточность запланированных мероприятий и реалистичность ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов муниципальной программы;

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства для бюджета муниципального образования.

**3. Основные задачи экспертизы:**

- проверка соответствия муниципальной программы нормативным правовым актам и документам стратегического характера;

- анализ структуры муниципальной программы;

- анализ системы финансирования, оценки эффективности и контроля муниципальной программы.

**4. Предмет экспертизы:** муниципальная программа.

**5. Объект экспертизы:** заказчик и разработчикмуниципальной программы – администрация сельского поселения Андомское.

**6. Порядок проведения экспертизы:** финансово – экономическая экспертиза муниципальной программы осуществлялась с учетом предусмотренного порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ сельского поселения Андомское, утвержденного постановлением администрации сельского поселения Андомское от 01.12.2015 г. № 226 «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ» (далее – Порядок), в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**7.Экспертиза проведена:** аудитором Ревизионной комиссии ВМР Нестеровой О.Е.

Согласно статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерациимуниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.Сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом порядке.Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные программы, подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией. Представительные органы муниципальных образований вправе осуществлять рассмотрение проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в порядке, установленном нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В целях реализации положений статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации принято постановление администрации сельского поселения Андомское от 01.12.2015 г. № 226 «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ».

Постановлением администрации сельского поселения Андомское от 22.11.2019 г. № 135 «О внесении изменений в постановление Администрации сельского поселения Андомское от 25.09.2017 г. № 57 «Об утверждении комплексной программы по обеспечению мер пожарной безопасности сельского поселения Андомское на 2018 – 2020 годы» муниципальная программа (далее – Программа) утверждается в новой редакции.

Анализ структуры муниципальной программы и её соответствие действующему

порядку разработки муниципальных программ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | Соответствует, (не соответствует) Порядку | Примечание |
| Наличие и надлежащее оформление паспорта муниципальной программы | Не соответствует | Паспорт муниципальной программы предусмотрен.  Паспорт не содержит сведений об ответственных исполнителях и соисполнителях. |
| Наличие характеристики сферы действия муниципальной программы, включая описание текущего состояния, основных проблем в указанной сфере и перспектив её развития | Соответствует | Характеристика сферы реализации муниципальной программы отражена в текстовой части муниципальной программы.  Не достаточно четко определены проблемы. |
| Наличие цели, задач и сроков реализации муниципальной программы | Соответствует. | Сроки реализации программы 2018-2022 годы  Цели и задачи программы соответствуют основным приоритетам государственной политики в сфере реализации муниципальной программы. |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет всех источников | Не соответствует утвержденным плановым показателям | Объемы финансового обеспечения в 2018, 2019, 2020 годах не соответствуют утвержденным плановым значениям |
| Обоснование выделения и включения в муниципальную программу подпрограмм | Соответствует | Программа включает 2 подпрограммы. Подпрограммы способствуют достижению цели Программы |
| Перечень программных мероприятий с указанием сроков их исполнения, исполнителей, стоимости по каждому мероприятию на весь период реализации муниципальной программы (в том числе по годам), структуры источников финансирования | Соответствует. | Перечень программных мероприятий предусмотрен Программой.  Сроки, стоимость, исполнители по годам предусмотрены в Таблице 1.  Источники финансирования – бюджет поселения. |
| Наличие технико-экономического обоснования расходных обязательств | Соответствует. | Не предусмотрено постановлением 01.12.2015 г. № 226 |
| Наличие прогноза конечных результатов реализации муниципальной программы | Соответствует. | Наличие только в паспорте. Отсутствует в текстовой части Программы. |
| Наличие оценки эффективности муниципальной программы | Соответствует. | Предусмотрено Постановлением 01.12.2015 г. № 226. |
| Наличие форм и методов контроля реализации муниципальной программы. | Соответствует | Предусмотрено Постановлением 01.12.2015 г. № 226. |

Экспертиза показала, что муниципальная программа не соответствует в полной мере Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденному постановлением администрации сельского поселения Андомское от 01.12.2015 г. № 226 «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ».

Муниципальная программа соответствует основным направлениям государственной политики, установленным законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Вологодской области и муниципального образования в сфере обеспечения пожарной безопасности населения поселения Андомское:

- Стратегии социально – экономического развития области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства области от 17.10.2016 г. № 920 (с изменениями);

- государственной программе Вологодской области «Обеспечение профилактики правонарушений, безопасности населения и территории Вологодской области в 2013 – 2020 годах», утвержденной постановлением Правительства области от 22.10.2012 г. № 1220;

- муниципальной программе Вытегорского муниципального района «Комплексная безопасность жизнедеятельности населения Вытегорского муниципального района на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением администрации Вытегорского муниципального района от 10.07.2014 г. № 573.

Экспертиза показала, что Программа принята для решения актуальной для сельского поселения Андомское проблемы. Решение проблемы программным методом является целесообразным и необходимым.

Программа включает 2 подпрограммы:

- Подпрограмма 1. Обеспечение пожарной безопасности на территории поселения.

- Подпрограмма 2. Противопожарная пропаганда среди населения поселения.

Согласно Порядка (пункт 3.2) требования к составлению подпрограмм идентичны требованиям, предъявляемым к составлению программ. Руководствуясь данным положением, Ревизионная комиссия рекомендует сформировать для подпрограмм Программы цели, задачи, целевые показатели. Рекомендуется применять следующий подход к целеполаганию: решение задачи программы является целью подпрограммы.

Цель муниципальной программы: создание и обеспечение необходимых условий для повышения пожарной безопасности населенных пунктов, защищенности граждан, организаций от пожаров, предупреждения и смягчения их последствий, а также повышение степени готовности всех сил и средств, для тушения пожаров.

Задачи муниципальной программы:

- создание необходимых условий для обеспечения пожарной безопасности;

- защита жизни и здоровья граждан;

- создание условий для доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения;

- сокращение материальных потерь от пожаров;

- организация обучения мерам пожарной безопасности и пропаганда пожарно-технических знаний;

- обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения.

Ревизионная комиссия обращает внимание, что задачи частично дублируют цели Программы (создание и обеспечение необходимых условий для повышения пожарной безопасности). В то время как, достижение цели обеспечивается решением задач муниципальной программы. Сформулированные задачи должны быть необходимы и достаточны для достижения соответствующей цели.

Кроме того, формулировки цели и задач в паспорте и в разделе 2 «Цель и задачи Программы» не идентичны.

Ревизионная комиссия рекомендует уточнить формулировку задач Программы, привести к единообразию формулировки цели и задач Программы в паспорте и в разделе 2.

Программой не предусмотрены целевые показатели. Отсутствует раздел Программы, содержащий информацию о составе и значениях целевых показателей (пункт 3.1 Порядка).

Ревизионная комиссия рекомендует сформировать целевые показатели, позволяющие оценить степень достижения целей и выполнения задач. При формировании целевых показателей соблюсти взаимосвязь между показателями и программными мероприятиями.

Программой для достижения поставленной цели предусмотрено реализация 2 Основных мероприятий, которые соответствуют целям и задачам муниципальной программы.

Финансовое обеспечение Программы составляет 721,2 тыс. рублей. Финансирование планируется осуществлять за счет средств бюджета поселения. Объемы финансового обеспечения в 2018, 2019, 2020 годах не соответствуют утвержденным плановым значениям.

Анализируя обоснованность и достоверность объема ресурсного обеспечения Программы, Ревизионная комиссия ВМР пришла к выводу, что реализация мероприятий Программы в 2020 году будет осуществляться не только за счет средств бюджета поселения, но и за счет средств поступающих в форме субсидий из областного бюджета.

Решением Совета сельского поселения Андомское от 13.12.2019 г. № 168 «О бюджете сельского поселения Андомское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» поступление субсидии из областного бюджета на финансирование мероприятия, осуществляемого в рамках проекта «Народный бюджет» по Программе, не утверждено. Ревизионная комиссия рекомендует привести финансовое обеспечение Программы в соответствие с решениями о бюджете.

**Выводы и предложения.**

Рассматриваемое постановление администрации сельского поселения Андомское «О внесении изменений в постановление Администрации сельского поселения Андомское от 25.09.2017 г. № 57 «Об утверждении комплексной программы по обеспечению мер пожарной безопасности сельского поселения Андомское на 2018 – 2020 годы» соответствует требованиям Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», но не соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации (объем финансирования не соответствует утвержденным показателям бюджета).

Ревизионная комиссия Вытегорского муниципального района рекомендует разработчику программы рассмотреть предложения, изложенные в заключении, рассмотреть возможность внесения изменений в постановления.

Аудитор

Ревизионной комиссии О.Е. Нестерова